Gemeindeverbände als Träger von Musikschulen

Mag. Nicolaus Drimmel

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

1

Überblick

- Organisatorisches
- Interkommunale Zusammenarbeit (IKZ)
- Gemeindeverbände
  - Definition, Modell, Aufgaben
  - Bildung
  - Freiwillige Gemeindeverbände (Bildung durch Vereinbarung)
  - Möglichkeiten der Erweiterung von Verbänden (Beitritt, Neugründung, Zusammenlegung)
  - Organe, Zuständigkeit
  - Finanzierung, Kostenersätze, Auflösung

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

2

2

Interkommunale Zusammenarbeit

= Zusammenarbeit zwischen den Gemeinden

IKZ

informell (unverbindlich)

formell (verbindlich)

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

3

3

Interkommunale Zusammenarbeit

- **Formell**
  - Vertrag
    - GesBR
    - Werkvertrag
    - Vertragliche Kooperation
  - Institution
    - privatrecht
      - Verein
      - Personengesellschaft
      - Kapitalgesellschaft
    - Öffentlich-rechtlich
      - Gemeindekooperationen
      - Verwaltungsgemeinschaften
      - Gemeindeverband

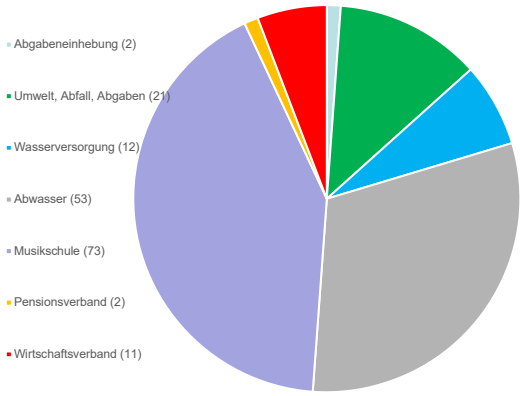
Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

4

4

Status Quo

In NÖ bestehen derzeit 179 freiwillig formierte Gemeindeverbände



Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

5

5

Definition Gemeindeverband

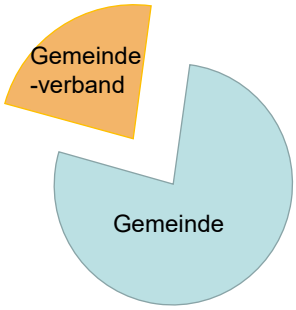
- Organisierter Zusammenschluss
- von Gemeinden
- zur Besorgung von Aufgaben
  - im eigenen Wirkungsbereich
  - im übertragenen Wirkungsbereich

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

6

6

Organisationsmodell



Körperschaft öffentlichen Rechts

Selbe rechtliche Stellung
wie die Gemeinde
vor der Bildung des
Gemeindeverbandes

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

7

7

Wirkungsbereich der Gemeinde

eigener Wirkungsbereich

- Abgabeneinhebung
- Abwasserentsorgung
- Wasserversorgung
- Musikschulen
- Abfallwirtschaft
- etc.

übertragener Wirkungsbereich

- Personenstandswesen
- Staatsbürgerschafts-wesen
- Schulen
- Seuchenvorsorge
- etc.

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

8

8

Bildung Gemeindeverband

- Bildung durch
  - Vereinbarung der Gemeinden
  - Verordnung
  - Gesetz
- Einschränkungen
  - nur für Gemeinden
  - beteiligte Gemeinden dürfen in ihrer Selbstverwaltung nicht gefährdet sein

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

9

9

Bildung durch Vereinbarung

Rechtsgrundlagen

- NÖ Gemeindeverbandsgesetz. LGBl. 1600
- Verbandssatzung
- NÖ Gemeindeverbändeverordnung
  - Genehmigung der Verbandsbildung
  - Genehmigung der Satzungsänderung

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

10

10

Bildung durch Vereinbarung

Satzung

↓

Genehmigung der Aufsichtsbehörde

↓

Konstituierung

↓

Entstehung des Gemeindeverbandes

↓

Kundmachung der Satzung

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

11

11

Satzung

- **Satzung = „Verfassung des Verbandes“**
- **Mindestinhalt**
  - Name und Sitz
  - Name der beteiligten Gemeinden
  - Übertragene Aufgaben (Verbandszweck)
  - Organe und deren Kompetenzen
  - Kostenersatz, Haftungen
  - Ausscheiden, Auflösung

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

12

12

Satzungsänderung

Satzungsänderung

Beschluss der Verbandsversammlung

- Ausnahme!

Die Beschlüsse der Gemeinderäte der Mitgliedsgemeinden sind einzuholen:

1. wenn die Kostentragung verändert wird oder
2. der Aufgabenbereich des Verbandes geändert wird.

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

13

13

Genehmigung

Satzung liegt vor

Prüfung durch Aufsichtsbehörde

Hoheitsverwaltung:	Privatwirtschaftsverwaltung:
Funktion der beteiligten Gemeinden als Selbstverwaltungskörper nicht gefährdet	Zweckmäßigkeit, Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit

Genehmigung durch Verordnung der Aufsichtsbehörde

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

14

14

Kundmachung der Satzung

Kundmachung

- im Landesgesetzblatt

LANDESGESETZBLATT
FÜR NIEDERÖSTERREICH

Jahrgang 2022 Ausgegeben am 29. Juni 2022

37. Verordnung: 1. NÖ Gemeindeverbändeverordnung - Änderung

Die NÖ Landesregierung hat am 28. Juni 2022 aufgrund der §§ 20 bis 22 des NÖ Gemeindeverbandsgesetzes, LGBl. 1600 in der Fassung LGBl. Nr. 8/2022, verordnet:

Änderung der 1. NÖ Gemeindeverbändeverordnung

Die 1. NÖ Gemeindeverbändeverordnung, LGBl. 1600/2, wird wie folgt geändert:

1. Im § 7 wird folgender Abs.

„(39) Die von der Verb
(§ 7 Abs. 2 Z 1) wird gemeinsam

2. Im § 13 wird folgender Abs

„(9) Die von allen ve
1. Februar 2022 beschlossen
genehmigt. Die Satzungsände

Hochwirtsch, am 18. Jänner 2021

Ein Bezirk Gmünd
Gemeindeverband für Umweltschutz und Abgabeneinhebung im Bezirk Gmünd

Hauptstraße 1 | 3800 Heidenreichstein
Tel.: +43 (0) 2 85 69 | Fax: +43 (0) 2 85 69 | Mail: info@gmuenderbezirk.at
Web: gmuenderbezirk.at

- an der Amtstafel des Verbandes

Der Obmann des Gemeindeverbandes „Gemeindeverband für Umweltschutz und Abgabeneinhebung im Bezirk Gmünd" verlautbart gemäß § 22 Abs. 4 und 5 NÖ Gemeindeverbandsgesetz, LGBl. 1600:

KUNDMACHUNG

einer Änderung der Satzung des Gemeindeverbandes
„Gemeindeverband für Umweltschutz und Abgabeneinhebung im Bezirk Gmünd"

Die NÖ Landesregierung hat mit der am 7. Dezember 2020 ausgegebenen Novelle der 1. NÖ Gemeindeverbändeordnung, LGBl. Nr. 94/2020, eine Änderung der Satzung des Gemeindeverbandes „Gemeindeverband für Umweltschutz und Abgabeneinhebung im Bezirk Gmünd" mit Wirksamkeit vom 1. Jänner 2021 genehmigt.

Die Änderung der in der Anlage 1 angeschlossenen Satzung des Gemeindeverbandes „Gemeindeverband für Umweltschutz und Abgabeneinhebung im Bezirk Gmünd" wird kundgemacht (Änderungen sind in kursiver Schrift dargestellt).

Hochwirtsingerstr.

Ing. Peter Hübarth
Obmann des Gemeindeverbandes

Angeschlagen am: 18. Jänner 2021

Abgenommen am: 2 Feb. 2021

Amtsstelle des Verbandes Ein Bezirk Gmünd
Hauptstraße 1 | 3800 Heidenreichstein
Tel.: +43 (0) 2 85 69 | Fax: +43 (0) 2 85 69 | Mail: info@gmuenderbezirk.at
Web: gmuenderbezirk.at

Ein Bezirk Gmünd
Gemeindeverband für Umweltschutz und Abgabeneinhebung im Bezirk Gmünd

Wir machen's einfach.

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

15

15

Möglichkeiten zur Erweiterung von MS-Trägern

Beitritt

eine Gemeinde mit oder ohne Gemeindemusikschule tritt einem bestehenden MS-Gemeindeverband bei

Neugründung

zwei oder mehrere Gemeinden gründen einen gemeinsamen neuen MS-Gemeindeverband

Zusammenschluss („Verschmelzung“)

zwei oder mehrere bestehende MS-Gemeindeverbände fusionieren unter Teilnahme aller Mitgliedsgemeinden zu einem gemeinsamen MS-Gemeindeverband

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

16

Beitritt

Beitrittsansuchen im Gemeinderat beschließen

⇩

Ansuchen schriftlich an den Gemeindeverband

⇩

Verbandsversammlung

⇩

stimmt zu: ⇨ Genehmigung durch Verordnung notwendig (Achtung bei Lastenverschiebung!)

lehnt ab: ✖ kein Beitritt

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

17

17

Gründung eines Gemeindeverbandes

Verordnung der Aufsichtsbehörde

Beispiel: NÖ Landesregierung

Novelle der 1. Gemeindeverbändeverordnung,
LGBl. 1600/2, LGBl. Nr. 90/2021

11. Nach § 183 wird folgender § 184 angefügt:

„§ 184

Gemeindeverband der Musikschule Unteres Traisental – Traismauer, Sitzenberg-Reidling, Nußdorf

Die von den Gemeinden Traismauer, Sitzenberg-Reidling und Nußdorf ob der Traisen beschlossene Bildung des Gemeindeverbandes „Gemeindeverband der Musikschule Unteres Traisental – Traismauer, Sitzenberg-Reidling, Nußdorf" wird genehmigt. Die Verbandsbildung wurde am 1. Jänner 2021 wirksam."

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

18

18

NÖ Musikschulplan

parallel dazu zusätzlich erforderlich:

Änderungen NÖ Musikschulplan

- Ansprechpartner MKM NÖ
- Ansuchen an MS-Beirat des Landes NÖ
  bis 31. Dezember (für darauffolgendes Schuljahr)

Beispiel: NÖ Landesregierung

Novelle NÖ Musikschulplan

LGBl. 5200/2, LGBl. Nr. 37/2024

Musikschule	Schuler-halter (1)	**Musikschulgemeinden** (2)	**Geförderte Wochen-stunden 2024** (3) SJ (24/25)
Traismauer	GV	Nußdorf ob der Traisen, Sitzenberg-Reidling, **Traismauer**	254

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

19

19

Konstituierung

Gemeindeverband benötigt Organe

Voraussetzung für operative Tätigkeit

- Verbandsversammlung
- Verbandsvorstand
- Verbandsobmann

- Konstituierende Sitzung der Verbandsversammlung
- Einladung durch Aufsichtsbehörde!

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

20

20

Sonderfall Zusammenlegung

§ 20a NÖ Gemeindeverbandsgesetz (seit 2016)

Kein Beitritt eines Verbandes zu einem anderen Verband, ➡ übereinstimmender Willensakt aller Gemeinden des übergehenden GV bzw. des übernehmenden GV.

Übergang ➡ Gesamtrechtsnachfolge

	Gemeinde	MS-Verband II	MS-Verband II	Kein Verband	Neuer Verband
1	Agnetheln	+			+
2	Freck	+			+
3	Groß-Schenk	+			+
4	Heltau	+			+
5	Leschkirch		+		+
6	Markt-Schelken		+		+
7	Martinsdorf		+		+
8	Mühlenbach		+		+
9	Reussmarkt			x	x

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

21

21

Organe

Verbandsversammlung

Verbandsvorstand

Verbandsobmann

Vergleichbares Organ

Gemeinderat

Gemeindevorstand

Bürgermeister

Darüber hinaus:

- Ausschüsse (Prüfungsausschuss ist Pflicht)
- Hilfsorgane

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

22

22

Verbandsversammlung

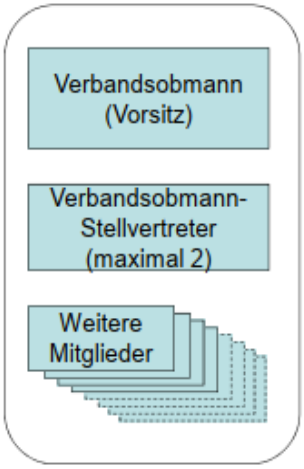
- **Zusammensetzung**
  - ein Vertreter (=1 Stimme) pro verbandsangehöriger Gemeinde
  - Vertretung durch ein anderes Mitglied der Verbandsversammlung möglich
- **Vertretung der verbandsangehörigen Gemeinde**
  - durch den Bürgermeister (bei Verhinderung: Vizebgm.)
  - durch ein anderes Mitglied des Gemeinderates: Gemeinderatsbeschluss auf Vorschlag des Bgm. erforderlich
- **Funktionsperiode**
  - Dauerorgan – keine zeitliche Begrenzung

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

23

23

Verbandsvorstand



- **weitere Mitglieder**
  - wenigstens 4, höchstens 20
  - gerade Anzahl der Vorstandsmitglieder
  - mind. 2/3 müssen dem Gemeinderat einer Verbandsgemeinde angehören
  - Übrige Mitglieder: passives Wahlrecht in einer NÖ Gemeinde
- **Funktionsperiode**
  - bis zur Bestellung des neuen Verbandsvorstandes (binnen 6 Monaten nach jeder GR-Wahl)

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

24

24

Verbandsobmann

- **Wer**
  - kann nur ein Mitglied der Verbandsversammlung werden
- **Anzahl**
  - nur **ein** Verbandsobmann
  - **1-2** (!) Verbandsobmann-Stellvertreter
- **Funktionsende**
  - Abberufung durch Verbandsversammlung
  - Niederlegung/Verlust Bürgermeisteramt

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

25

25

Zuständigkeiten / Aufgaben

Zuständigkeiten

Verbandsversammlung
- ausdrücklich zugewiesen
- Z.B.
- Änderung der Satzung
- Bestellungen/Abberufungen
- VA, RA, Dienstpostenplan

Verbandsvorstand
- ausdrücklich zugewiesen
- Z.B.
- Entscheidungen im Instanzenzug
- Erlassung von Verordnungen
- Abschluss von Rechtsgeschäften

Verbandsobmann
- **Generalkompetenz**
  (alles, was nicht den anderen Organen übertragen ist)
- Ihm besonders zugewiesene Aufgaben
- Zuständigkeiten als Vorsitzender der Verbandsversammlung

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

26

26

Geschäftsführung

- Einberufung und Vorsitz für Verbandssitzungen
- Tagesordnung
- Öffentlichkeit
- Beschlussfähigkeit
- Sitzungspolizei, Befangenheit
- Abstimmung
- Sitzungsprotokoll
- etc.

→ Bestimmungen der NÖ Gemeindeordnung gelten sinngemäß *(Abweichungen zB bei Videokonferenzen NEU!)*

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

27

27

Finanzierung

- **Gemeindeverband führt Haushalt selbstständig**
  - Voranschlag (jährlich)
  - Rechnungsabschluss (jährlich)
  - Erleichterungen für „kleine Verbände“
    - Summe Finanzierungshaushalt unter 700.000 EUR
    - Nur Finanzierungsrechnung + Anlagen + best. Nachweise
- **Aufwand durch Einnahmen zu decken**
- **Nicht gedeckter Aufwand**
  - von verbandsangehörigen Gemeinden zu tragen
  - Vorauszahlungen (Z.B. viertel- oder halbjährlich)
  - Kostenersätze (bei Fehlbetrag)

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

28

28

Auflösung

- **Beschluss der Verbandsversammlung**
- **Auflösungsgrund laut Satzung**
  – z.B. Aufgaben nicht mehr erfüllbar

- Ordnungsgemäße Besorgung der Aufgaben bei Rückübertragung an Gemeinden gewährleistet → Genehmigung der Aufsichtsbehörde nötig!

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

29

29

Fragen ?

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Kommunal Akademie NÖ
Community Management Academy

30

30